



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

вих. № *5-603*
від « 08 » липня 2020 року

**Голові Верховної Ради України
Разумкову Д.О.**

Вельмишановний Дмитре Олександровичу!

У Верховній Раді України зареєстровано дуже важливий для органів місцевого самоврядування проект Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення врегулювання заборгованості за спожиті енергоносії теплопостачальних та теплогенеруючих організацій, підприємств централізованого водопостачання і водовідведення» (*реєстр. № 3508 від 20.05.2020*) (надалі – Законопроект 3508), та альтернативний до нього проект Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення врегулювання заборгованості за спожиті енергоносії теплопостачальних та теплогенеруючих організацій, підприємств централізованого водопостачання і водовідведення» (*реєстр. №3508-1 від 05.06.2020*) (надалі – Законопроект 3508-1). Зазначені законопроекти розроблені з метою удосконалення механізму врегулювання існуючої заборгованості підприємств тепло- та водопостачання за спожиті природний газ та електричну енергію.

Відзначимо, що до Асоціації міст України надходять численні звернення органів місцевого самоврядування щодо проблем, пов'язаних з неможливістю підприємств теплопостачання, а також підприємств водопостачання та водовідведення погасити постачальникам енергоресурсів заборгованість за спожиті енергоносії.

Така заборгованість виникла у минулі періоди внаслідок економічної необґрунтованості тарифів на комунальні послуги, несвоєчасного погашення державою підприємствам тепло- та водопостачання заборгованості з різниці в тарифах та за надані пільги та субсидії, зростаючої заборгованості споживачів, відсутності джерел для погашення нарахованих штрафних санкцій на існуючу заборгованість за енергоносії.

З метою вирішення проблеми заборгованості за енергоносії, парламентом України 03.11.2016 р. було ухвалено Закон України «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості теплопостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення

за спожиті енергоносії» за N 1730-VIII (надалі - Закон), який визначив механізм реструктуризації заборгованості за енергоносії та списання нарахованих штрафних санкцій. На жаль, несвоєчасне прийняття підзаконних нормативно-правових актів, а також непередбачення у державному бюджеті обсягу коштів, достатнього для погашення заборгованості з різниці в тарифах, призвели лише до часткового погашення такої заборгованості та списання штрафних санкцій. Наслідком цього стало значне зростання заборгованості підприємств тепло- та водопостачання за енергоносії, на суму якої були додатково нараховані штрафні санкції. Таким чином, виникла необхідність удосконалення положень діючого Закону в частині забезпечення можливості підприємств-боржників реструктуризувати заборгованість за спожиті енергоносії, яка виникла в період з 01.01.2016 р. до 01.05.2020 р., а також встановлення механізму погашення нарахованих на таку заборгованість штрафних санкцій. Окрім того, змінами до Закону також необхідно вирішити питання погашення заборгованості з різниці в тарифах за зазначений вище період.

За результатами проведеного аналізу зазначених проєктів, Асоціація міст України **підтримує** ухвалення Законопроєкту 3508, оскільки його положення спрямовані на комплексне вирішення всіх перерахованих вище проблем підприємств тепло- та водопостачання.

У той же час, Асоціація міст України не підтримує Законопроєкт 3508-1, оскільки, у разі його ухвалення, проблеми галузі залишаться невирішеними. Наша позиція, зокрема, обґрунтована наступним:

- передбачене змінами до частини третьої ст.3 Закону скорочення строку для укладення договору про реструктуризацію з трьох місяців до 1 місяця унеможливорює його укладення. Адже однією з обов'язкових умов укладення такого договору є прийняття відповідною місцевою радою рішення про гарантування виконання зобов'язань, при цьому відповідно до частини третьої ст.15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», проєкт відповідного рішення ради повинен бути опублікований не пізніше ніж за 20 робочих днів до дати його розгляду. Таким чином, місцева рада буде позбавлена можливості прийняти необхідне рішення у строк, який забезпечить укладення договору протягом місяця з моменту виникнення для цього підстав. Відповідно, механізм укладення договорів реструктуризації заборгованості буде фактично заблокований;

- запропонованими змінами до ст.4 Закону передбачається, що заборгованість з різниці в тарифах, яка виникла після 01.01.2016, погашається з державного та місцевих бюджетів на паритетних засадах (50 відсотків з державного бюджету, 50 відсотків з відповідного місцевого бюджету). Ми категорично не підтримуємо зазначену ініціативу, оскільки джерело фінансування погашення заборгованості з різниці в тарифах повинно бути поставлено в пряму залежність від неналежного здійснення відповідним органом влади власних повноважень, що призвело до її виникнення. Так у випадку, коли заборгованість з різниці в тарифах виникла внаслідок бездіяльності, або неналежного здійснення повноважень центральними органами виконавчої влади або НКРЕКП, то фінансування відшкодування різниці в тарифах повинне здійснюватися за рахунок коштів державного бюджету, у інших випадках – за рахунок місцевих бюджетів;

- не вносяться зміни до ст.5 Закону в частині реструктуризації заборгованості за природний газ, яка виникла після 01.01.2016 р. При цьому діючу статтю пропонується доповнити нормою, яка передбачає відсутність поточної заборгованості за спожитий природний газ як умову для укладення договору реструктуризації заборгованості, яка виникла до 01.01.2016 р. Таким чином, запропоновані зміни ніяким чином не сприяють вирішенню проблеми заборгованості підприємств теплопостачання за природний газ. Аналогічні зауваження і до ст.6, яка спрямована на реструктуризацію заборгованості підприємств водопостачання та водовідведення за спожиту електричну енергію;

- запропонованими змінами до частини п'ятої т.5 Закону кредиторю надаються додаткові підстави для розірвання в односторонньому порядку договору про реструктуризацію боргу а також для нарахування штрафних санкцій;

- запропонованими змінами передбачається, що виконання зобов'язань підприємств тепло- та водопостачання за договором реструктуризації забезпечується за рахунок цільових фондів, які створюються відповідними органами місцевого самоврядування або військово-цивільної адміністрації. Таким чином, суттєво обмежуються механізми, за рахунок яких органи місцевого самоврядування та військово-цивільні адміністрації можуть забезпечити виконання зобов'язань підприємств - боржників.

З огляду на викладене переконливо просимо Вас, **вельмишановний Дмитре Олександровичу:**

- прискорити розгляд проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення врегулювання заборгованості за спожиті енергоносії теплопостачальних та теплогенеруючих організацій, підприємств централізованого водопостачання і водовідведення» (реєстр. № 3508 від 20.05.2020)» (реєстр. № 9424 від 19.12.2018 р.) та сприяти його ухваленню Верховною Радою України;

- не допустити ухвалення проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення врегулювання заборгованості за спожиті енергоносії теплопостачальних та теплогенеруючих організацій, підприємств централізованого водопостачання і водовідведення» (реєстр. №3508-1 від 05.06.2020).

З повагою

Виконавчий директор



О.В.Слобожан