

U-LEAD

З ЄВРОПОЮ

Забезпечення переходу закладів освіти на фінансову автономію

Святна Інна

радниця з питань муніципальних фінансів та управління Вінницького РО

Липень 2021 року



Європейський Союз



співпраця з
німеччиною
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT



Швеція
Sverige



Polish aid



MINISTRY OF
FOREIGN AFFAIRS
OF DENMARK



Міністерство
цифрової трансформації
України



Міністерство розвитку
громад та територій України



Держава гарантує закладам освіти академічну, організаційну, фінансову і кадрову автономію. Фінансова автономія – це ведення школою самостійної фінансово-господарської діяльності відповідно до Бюджетного кодексу України та законів України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту».

статті 23 Закону України “Про освіту”

Бухгалтерський облік з виконання кошторису закладів освіти вели створені при управліннях освіти РДА централізовані бухгалтерії.

Установи не вводилися у мережу, окремі кошториси не формувалися

Всі видатки, у тому числі заробітна плата здійснювалися під ЄДПОРУ відділу освіти

Працівники ЦБ мали незрозумілий статус

Що передувало?



Чи було вірним таке ведення бухгалтерського обліку ?
Які наслідки ?

Закон «Про освіту» - майно обліковувалося на балансі відділів освіти

Закон України « Про загальнообов'язкове пенсійне страхування» – внески вносилися не роботодавцем (стахувальником), в сторонньою організацією

Бюджетний кодекс України, порядок казначейського обслуговування місцевих бюджетів, Постанова 228 - існуючі юридичні особи не мали кошторисних призначень

абзац четвертий частини четвертої статті 8 Закону про Бухоблік - не укладали з централізованою бухгалтерією договори про ведення бухгалтерського обліку.
Переривали бухгалтерський облік існуючої юридичної особи

Бюджетний кодекс України

Установи щоденно не контролювали використання бюджетних коштів , не брали участі у реєстрації цих зобов'язань та їх оплаті не звітували про використання бюджетних коштів.

- ✓ розробка та подання на затвердження кошторису закладу;
- ✓ тарифікація педагогічного персоналу відповідно до чинного законодавства;
- ✓ розробка та затвердження штату педагогічного та адміністративно-технічного персоналу відповідно до своїх конкретних потреб;
- ✓ преміювання співробітників в межах фонду оплати праці;
- ✓ визначення позабюджетних джерел фінансування, включаючи здачу в оренду незадіяних шкільних площ, виробничих, допоміжних чи технічних приміщень, розвиток підсобного господарства тощо.



Поняття	«автономія»
означає	самостійність,
володіння	правом
самостійного	вирішення
питань	внутрішнього
значення	

Ефективне
планування і
використання коштів

Ефективне
використання майна
закладів освіти

Посилання
відповідальності
керівника закладу

Можливість
залучення
позабюджетних
коштів

**ПЕРЕВАГИ ФІНАНСОВОЇ
АВТОНОМІЇ ЗАКЛАДІВ
ОСВІТИ**

Самостійне
проведення
закупівель

Залучення коштів на
власні реєстраційні
рахунки

Виконання вимог
законодавства щодо
сплати єдиного
соціального внеску

Використання
зекономлених коштів на
власні потреби

Неготовність керівників
закладів освіти

Неврегульованість
питання
централізованого
бухгалтерського обліку

Самостійне
проведення тендерних
процедур

Відсутність
кваліфікованих кадрів
(бухгалтери)

ВИКЛИКИ ЩОДО ФІНАНСОВОЇ АВТОНОМІЇ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ

Проблеми та виклики
казначейського
обслуговування (поганий
інтернет зв'язок) та
відсутність кадрів у
УКДКСУ

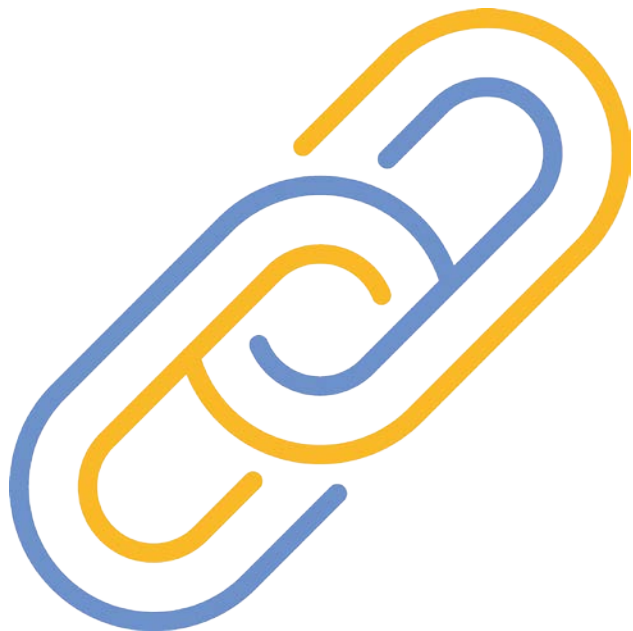
Повне неприйняття
фінансової автономії
ОМС (голова,
депутати)

Збільшення
відповідальності
керівника закладу
освіти

Вимоги щодо
оформлення приладів
обліку через монополії
ринку

ФОРМИ ОРГАНІЗАЦІЇ БУХГАЛТЕРСЬКОГО ОБЛІКУ

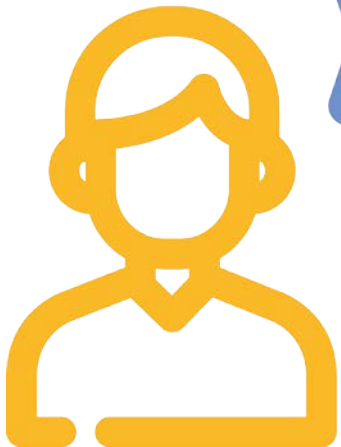
- введення до штату підприємства посади бухгалтера або створення бухгалтерської служби на чолі з головним бухгалтером
- ведення на договірних засадах бухгалтерського обліку централізованою бухгалтерією



1

ВНЕСЕННЯ ЗМІН О СТАТУТНИХ ДОКУМЕНТІВ ЗАКЛАДУ ЩОДО ЗДІЙСНЕННЯ БУХГАЛТЕРСЬКОГО ОБЛІКУ

Згідно зі ст. 8 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» питання організації бухобліку на підприємстві належить до компетенції його власника або уповноваженого органу відповідно до законодавства та установчих документів.



2

ВКЛЮЧЕННЯ ЗАКЛАДУ ОСВІТИ ДО МЕРЕЖІ РОЗПРЯДНИКІВ
БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ



Відокремлена фінансово школа є розпорядником
бюджетних коштів нижчого рівня

3

ВЕДЕННЯ ДО ШТАТНОГО РОЗПISУ ПОСАДИ БУХГАЛТЕРА

- Наказ Міністерства освіти і науки України від 06.12.2010 року № 1205 “Про затвердження Типових штатних нормативів закладів загальної середньої освіти”
- Наказ Міністерства освіти і науки України від 04.11.2010 року № 1055 “Про затвердження Типових штатних нормативів дошкільних навчальних закладів”
- Наказ Міністерства освіти і науки України від 31.10.2012 року № 1230 “Про затвердження Типових штатних нормативів позашкільних навчальних закладів”.

4

ВКЛЮЧЕННЯ ДО РЕЄСТРУ НЕПРИБУТКОВИХ ОРГАНІЗАЦІЙ ТА УСТАНОВ

- реєстраційна картка розпорядника бюджетних коштів в електронному вигляді та на паперовому носії інформації
- копія виписки з ЄДР, засвідчена органом, що її видав, та Статут закладу

Форма реєстраційної картки затверджена наказом Міністерства фінансів України від 22.12.2011 року № 169.

5

ПОДАННЯ КАРТОК ПІДПИСІВ ДО УДКСУ, РЕЄСТРАЦІЯ В ЄДИНОМУ РЕЄСТРІ РОЗПОРЯДНИКІВ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ

- реєстраційна картка розпорядника бюджетних коштів в електронному вигляді та на паперовому носії інформації
- копія виписки з ЄДР, засвідчена органом, що її видав, та Статут закладу

Форма реєстраційної картки затверджена наказом Міністерства фінансів України від 22.12.2011 року № 169.

6

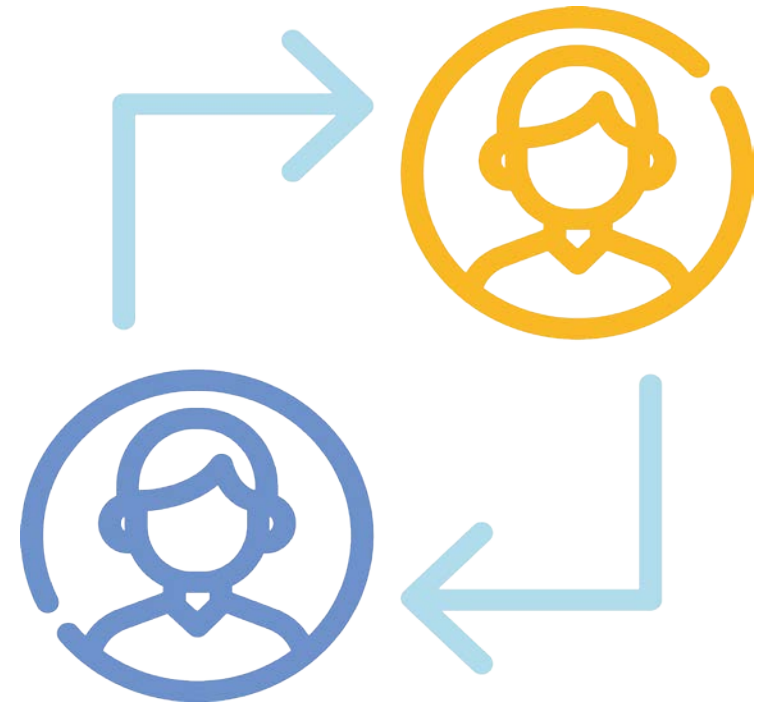
Відкриття реєстраційного та спеціального реєстраційного рахунків

- ❑ РЕЄСТРАЦІЙНИЙ - для обліку операцій з виконання загального фонду
- ❑ СПЕЦІАЛЬНИЙ РЕЄСТРАЦІЙНИЙ - для обліку операцій з виконання спеціального фонду кошторису та зарахування коштів за надані закладом платні послуги, а також благодійних внесків, грантів і дарунків

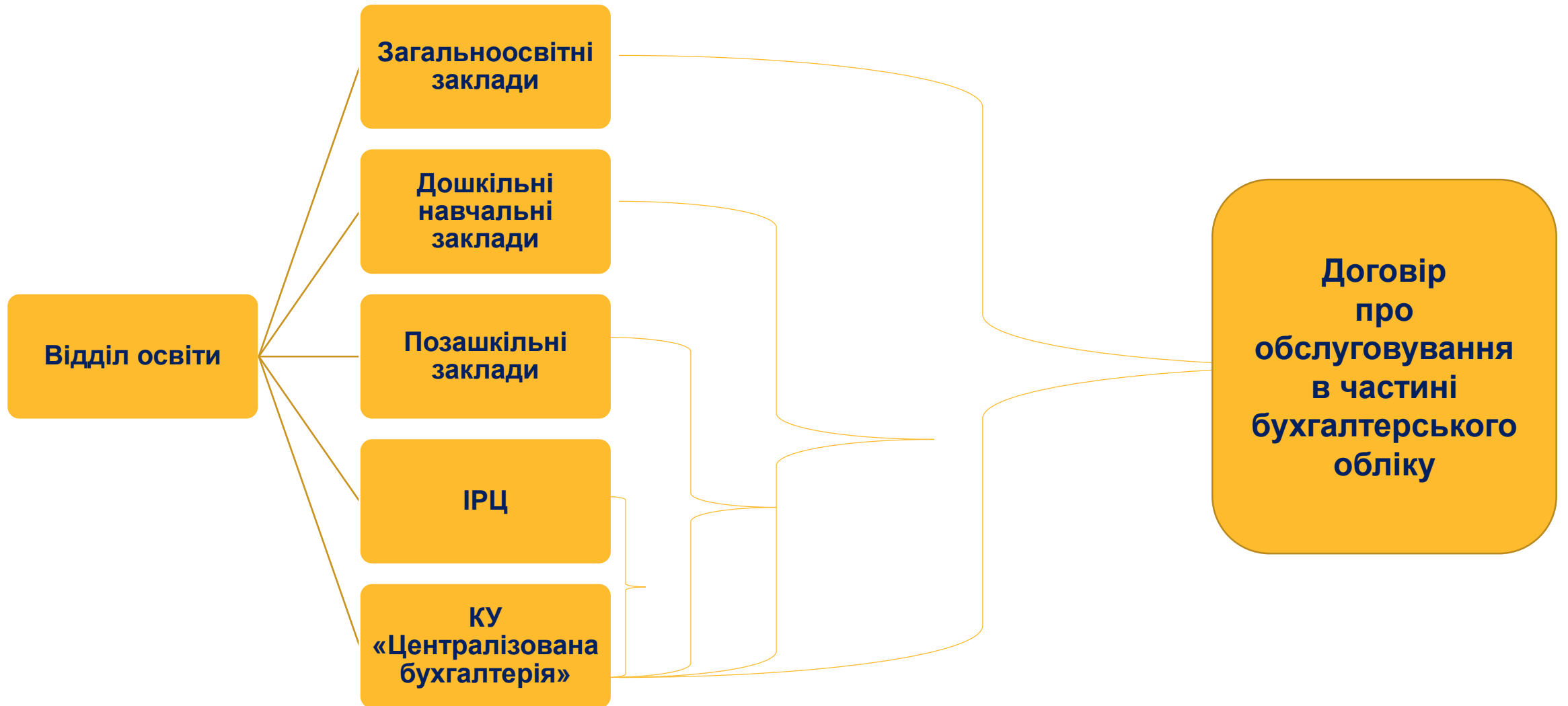
- заява про відкриття рахунків установленого зразка за підписом керівника та головного бухгалтера або інших посадових осіб, яким відповідно до затвердженої в установленому порядку картки із зразками підписів та відбитка печатки надано право першого та другого підписів;
- картка із зразками підписів та відбитка печатки і перелік рахунків (додаток 10 до наказу № 758), якими можуть розпоряджатися зазначені у картці особи, у двох примірниках;
- копія довідки про включення розпорядника бюджетних коштів до Єдиного реєстру розпорядників бюджетних коштів.

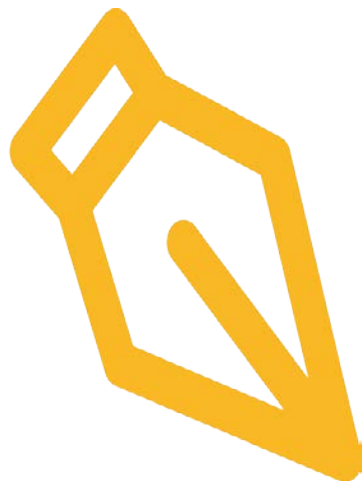
Чи може ОМС створити ЦБ при раді чи виконавчому органі ?

У листі «Щодо діяльності централізованих бухгалтерій» від 08.11.2013 р. № 1006/13/155-13 Мінсоцполітики зазначило, що централізовані бухгалтерії утворюються за рішенням сільських, селищних, міських рад для ведення бухгалтерського обліку в бюджетних установах і організаціях (закладах освіти, охорони здоров'я тощо). Ці бухгалтерії є самостійними бюджетними установами, до органів місцевого самоврядування не належать.
Зміни від 2001 року



Здійснення бухгалтерського обліку з одночасним забезпеченням автономії : Кращі практики





Керуємося абзацом третім пункту 2 розпорядження КМУ «Про забезпечення цільового використання коштів бюджетними установами (закладами) соціально-культурної сфери» від 19.08.2009 № 1007-р та порядком відкриття рахунків УКДСУ

право першого підпису платіжних документів для здійснення видатків із зазначених рахунків має керівник такої бюджетної установи чи закладу. Таке право мають й інші посадові особи, яким надано право першого підпису.

Право другого підпису на цих документах має головний бухгалтер або бухгалтер централізованої бухгалтерії.

Лист МГУ ДФС - Центрального офісу з обслуговування
ВП від 06.11.2015 № 24810/10/28-10-06-11

Якщо підприємство бажає бачити у фінансовій звітності
підпис представника централізованої бухгалтерії, то
Законом №996-XIV не встановлено обмежень щодо
ведення бухгалтерського обліку підприємства
централізованою бухгалтерією.

Зокрема відповідно до листа Міністерства фінансів
України від 22 лютого 2010 року №31-34000-10-16/3801
у разі введення бухгалтерського обліку на підприємстві
аудиторською чи централізованою бухгалтерією
фінансова звітність за головного бухгалтера
підписується відповідно до договірних засад.





ТРОСТЯНЕЦЬКА СЕЛИЩНА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА

ВІННИЦЬКА ОБЛАСТЬ, ГАЙСИНСЬКИЙ РАЙОН



[ГОЛОВНА](#)

[НОВИНИ](#)

[КАРТКА ГРОМАДИ](#)

[СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДИ](#)

[ГРОМАДЯНАМ](#)

[КОНТАКТИ](#)

[СЕЛИЩНА ВЛАДА](#) >

[ОФІЦІЙНІ ДОКУМЕНТИ РАДИ](#)

[ПУБЛІЧНА ІНФОРМАЦІЯ](#) >

[ГРОМАДЯНСЬКЕ
СУСПІЛЬСТВО](#) >

[ПРО ГРОМАДУ \(оновлюється\)](#) >

ПРО КОРОНАВІРУС

[Тростянецька громада](#) » [КОМУНАЛЬНІ УСТАНОВИ, ЗАКЛАДИ \(оновлюється\)](#) » КУ "ЦЕНТР ФІНАНСОВОГО ОБСЛУГОВУВАННЯ ЗАКЛАДІВ ТА УСТАНОВ ТРОСТЯНЕЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ ТГ"

КУ "ЦЕНТР ФІНАНСОВОГО ОБСЛУГОВУВАННЯ ЗАКЛАДІВ ТА УСТАНОВ ТРОСТЯНЕЦЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ ТГ"

Договір про надання послуг
із ведення бухгалтерського обліку

сmt. Тростянець

«02» січня 2019 р.

Комунальна установа “Центр фінансового обслуговування закладів та установ Тростянецької селищної об’єднаної територіальної громади”, в особі директора Федоришиної Таїсії Іванівни, яка діє на підставі Положення (далі — Виконавець), з однієї сторони та **Навчально-виховний комплекс “Середня загальноосвітня школа I-III ст. №1-гімназія” сmt.Тростянець** в особі директора Пужайло Валентини Іванівни , яка діє на підставі Статуту (далі — Замовник), з другої сторони, разом іменовані - Сторони, уклали цей договір про таке:

1. Предмет Договору

1.1. Замовник доручає, а Виконавець бере на себе зобов’язання надавати послуги з ведення бухгалтерського обліку фінансово-господарської діяльності Замовника та складення звітності в порядку, обсязі і на умовах, визначених цим Договором.

1.2. Ведення бухгалтерського обліку фінансово-господарської діяльності здійснюється безоплатно, протягом терміну дії даного Договору.