

Стан та перспективи приєднання сільських, селищних територіальних громад до територіальних громад міст обласного значення



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Травень 2018 року - розблоковано процес формування територіальних громад з адміністративними центрами в містах обласного значення

Набув чинності, розроблений АМУ ЗУ «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення» (реєстр. № 6466)

Травень 2018 року - розпочато процес формування територіальних громад з адміністративними центрами в містах обласного значення

Травень-листопад 2018 року АМУ та регіональними відділеннями надано більше 200 консультацій містам обласного значення та суміжним сільським, селищним територіальним громадам

Розвиток спільної інфраструктури та покращення надання послуг населенню



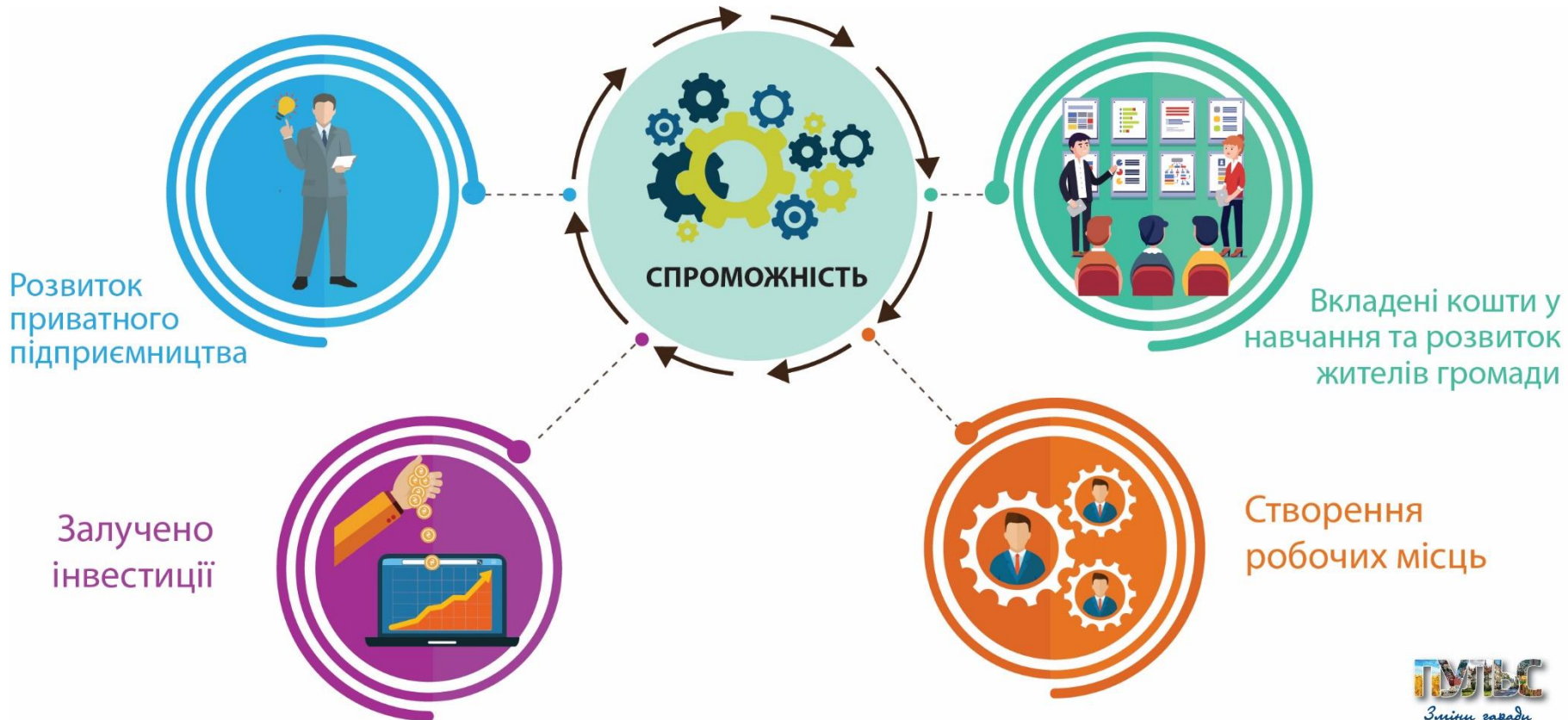


USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Розширення та збільшення фінансових ресурсів Підтримка з боку держави та міжнародних проектів





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

СТАН ФОРМУВАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД З АДМІНІСТРАТИВНИМИ ЦЕНТРАМИ В МІСТАХ ОБЛАСНОГО ЗНАЧЕННЯ

Завершено процедуру формування

21

територіальної громади з адмінцентрами в містах обласного значення

11

в процесі формування



Приєднано – 46 громад: 2 селищні, 44 сільські.
Населення - 1,5 млн осіб, в т.ч. 53 тис. сільське.



Питання, що потребують невідкладного врегулювання

Проблеми формування:

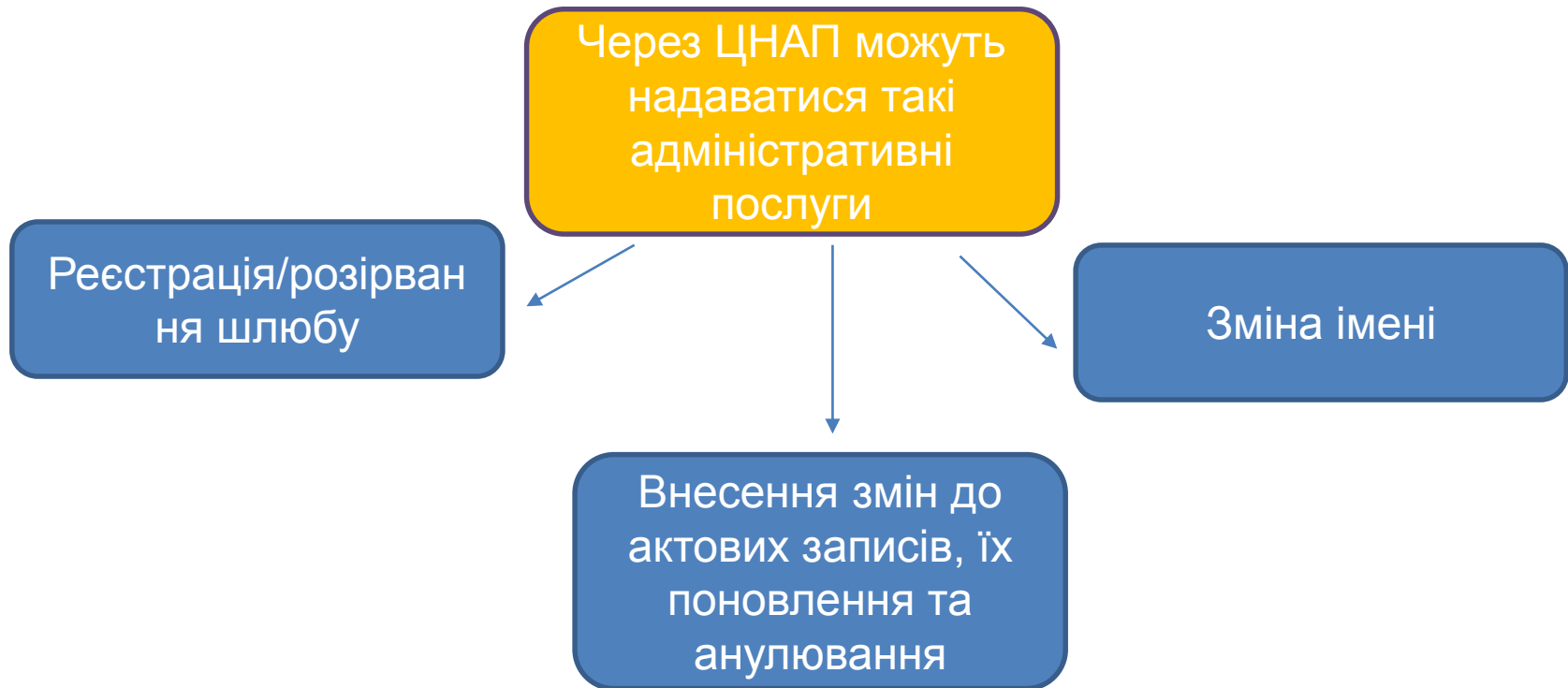
- **73 міст обласного значення не можуть завершити процедуру приєднання суміжних сільських, селищних територіальних громад оскільки обмежені перспективними планами формування територій громад областей, що не відповідають Методиці.**
- **Ненадання або надання ОДА негативних висновків на приєднання.**
- **Втручання (вплив) в процес формування таких громад місцевих бізнес та політичних еліт (Новодністровськ Чернівецької обл., Канів Черкаської обл.).**
- **Довкола міст обласного значення, всупереч методиці формуються ОТГ, оточуючи міста. Як наслідок, міста віддають кошти на реверс, а утворені довкола них громади є дотаційними.**
- **Державна підтримка об'єднання/приєднання територіальних громад щорічно зменшується при збільшенні об'єднаних/приєднаних територіальних громад (у 2016 році на 1 сільського жителя – 1,1 тис. грн, у 2018 році – 0,5 тис. грн, у 2019 році буде значно меншою).**
- **Бюджети міст обласного значення, які приєднали територіальні громади у 2018 році, взагалі можуть не отримати субвенцію на формування інфраструктури ОТГ. *Наразі загальний обсяг ресурсу на формування відповідної інфраструктури об'єднаних територіальних громад розподіляється між бюджетами об'єднаних територіальних громад.***

Питання, що потребують невідкладного врегулювання

Проблеми діяльності:

- Спостерігається недостатність ресурсів на виконання делегованих повноважень. Зокрема, **через недосконалість формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, що не передбачає зменшення розрахункової наповнюваності класів для міських ОТГ, які мають заклади загальної середньої освіти, розташовані в сільській місцевості (необхідно невідкладно внести зміни до постанови КМУ від 27.12.2017 р. № 1088).**
- Відсутні чіткі критерії розподілу додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти, охорони здоров'я та коштів державного дорожнього фонду на дороги державного значення місцевого користування та комунальні дороги. Наразі зазначені кошти розподіляються обласними державними адміністраціями на власний розсуд не враховуючи реальних потреб органів місцевого самоврядування, без визначення чітких критеріїв такого розподілу.
- У міст обласного значення **відсутні повноваження щодо реєстрації актів цивільного стану.** Необхідно на законодавчому рівні надати такі повноваження із реєстрації актів цивільного стану (народження, шлюбу, смерті) містам обласного значення. Це наблизить такі послуги до жителів приєднаних сільських, селищних громад та забезпечить повноцінне заведення у ЦНАПи.
- Дублюються повноваження у сфері соціального захисту (2 установи здійснюють однакову діяльність на одній території). Разом з тим, районні Управління праці і соціального захисту населення не передають справи міським Управлінням праці і соціального захисту населення. Питання потребує врегулювання на центральному рівні (Мінсоцполітики).

Відповідно до Наказу Міністерства юстиції
«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів у сфері державної
реєстрації актів цивільного стану» від 29 серпня 2018 №282/5





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Асоціація міст України
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

УВАГА!!!

ЦНАП має бути утворений згідно із Законом України «Про адміністративні послуги»

Надання адміністративних послуг, визначених цим наказом розпочинається з 01 жовтня 2018 року, але не раніше впровадження доопрацьованого програмного забезпечення Державного реєстру актів цивільного стану громадян в промислову експлуатацію.

ЦНАП має звернутися до Міністерства юстиції із заявою про бажання і можливість здійснювати реєстрацію актів цивільного стану





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

Повноваження



Адміністратор
ЦНАПу

Надає
роз'яснення

Приймає
документи

Формує
заяву

- Передає до РАЦСу
- отримує результат

Видає
документ
заявнику