

Антимонопольний комітет України



**Внесення змін у Закон про  
державну допомогу  
суб'єктам господарювання**



# Законопроект «Про внесення змін до Закону «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

## ✓ Державна допомога

- ❖ Визначення включає вплив на торгівлю між Україною та ЄС;
- ❖ Закріплення в Законі посилання на міжнародні зобов'язання України;
- ❖ Розділення чинної ДД та програм підтримки, що існували станом на 02.08.17.

## ✓ Суб'єкт господарювання

- ❖ Нове визначення «суб'єкта господарювання»;
- ❖ Визначення економічної діяльності суб'єкта господарювання;
- ❖ Закон поширює свою дію виключно на підтримку економічної діяльності;
- ❖ АМКУ визначає, яка діяльність економічна/ неекономічна.



## Запропоновані зміни

✓ Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

✓ Допустима державна допомога

- ❖ Нове визначення відповідно до УА;
- ❖ Визначення за яких умов компенсація за ПЗЕІ не вважається державною допомогою;
- ❖ Якщо компенсація не підпадає під виключення з Закону, оцінюється за критеріями.
  
- ❖ Цілі:
  - соціально-економічний розвиток регіонів;
  - окремі види господарської діяльності або окремі економічні сфери;
  - культура та культурна спадщина;
  - компенсація за надання ПЗЕІ.
  
- ❖ Загальні критерії оцінки допустимості.



## Запропоновані зміни

✓ Незаконна та неналежно використана державна допомога

✓ Процесуальні питання

- ❖ Чіткий розподіл понять:
  - Незаконна - без повідомлення;
  - Неналежно використана - всупереч рішенню.
- ❖ Встановлення відсоткової ставки за користування незаконною ДД.
- ❖ Визначення порядку розгляду програм, що існували станом на 02.08.2017, однак не були повідомленні АМКУ.
- ❖ Державна допомога вважається наданою з моменту прийняття рішення, а не по факту фінансування

Антимонопольний комітет України



# Пропозиції змін до Податкового та Митного кодексів України





## *Які недоліки виявили Податковий Кодекс*

Окремі положення Податкового кодексу України не відповідають Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»:

1. Відсутність механізму контролю за наданням податкових пільг, які є формою державної допомоги.
2. Відсутність механізму контролю за розстроченням та відстроченням сплати податків та зборів, які є формою державної допомоги.



# Які зміни пропонуємо Податковий кодекс

## Суть зміни

- 1. Стаття 30 п. 30.5, стаття 100 п.100.3:**  
Доповнити статті відсилочною нормою на законодавство про державну допомогу.
- 2. Стаття 96, п. 96.3:**  
Доповнити статтю щодо порядку погашення податкового боргу суб'єктів господарювання державної та комунальної форми власності відсилочною нормою на законодавство про державну допомогу.

## До чого це призведе

- Це дозволить запобігти порушенню законодавства про державну допомогу при наданні податкових пільг та розстрочення або відстрочення сплати податків та зборів суб'єктам господарювання.
- Це дозволить запобігти порушенню законодавства про державну допомогу під час погашення відповідної заборгованості суб'єктів господарювання.



## *Які недоліки виявили Митний кодекс*

Окремі положення Митного кодексу України не відповідають Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»:

1. Відсутність механізму контролю за встановленням тарифних пільг (митних преференцій), які є формою державної допомоги.
2. Відсутність механізму контролю за звільненням від оподаткування (митні пільги), які є формою державної допомоги.





# Які зміни пропонуємо Митний кодекс

## Суть зміни

1. **Стаття 281 ч.1, стаття 282, стаття 287:**  
Доповнити статті відсилочною нормою на законодавство про державну допомогу

## До чого це призведе

- Це дозволить запобігти порушенню законодавства про державну допомогу при встановленні тарифних пільг, звільнення від оподаткування, особливостей оподаткування деяких товарів.

Антимонопольний комітет України



# Критерії оцінки допустимості державної допомоги у банківській галузі



## Допустима державна допомога

1) надається з метою фінансової стабільності держави, забезпечення здорового банківського сектору, відновлення платоспроможності та реструктуризації неплатоспроможних банків

2) допустимими витратами за цими критеріями є:

- витрати на заходи з реструктуризації та/або
- витрати на заходи з управління знеціненими активами та/або
- витрати на підтримку платоспроможності або
- витрати на ліквідацію банку.



## *Отримувачі державної допомоги*

- банки у значенні Закону України “Про банки та банківську діяльність”, які зареєстровані на території України
- банки, які мають дефіцит капіталу (для державної допомоги, спрямованої на забезпечення відновлення платоспроможності, належать)
- банки, щодо яких прийнято рішення НБУ про відкликання банківської ліцензії та ліквідацію (для державної допомоги, спрямованої на ліквідацію)



# Повідомлення про нову державну допомогу

Надавач державної допомоги, яка буде надана на витрати, зазначені у критеріях, подають повідомлення про нову державну допомогу до Антимонопольного комітету України відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Повідомлення повинне, зокрема, містити:

план реструктуризації та перелік заходів щодо управління знеціненими активами (для державної допомоги на реструктуризацію та управління знеціненими активами)

план реструктуризації (для гарантій та підтримки платоспроможності банків)

план заходів щодо провадження ліквідації банку (для державної допомоги спрямованої на ліквідацію банку)





Антимонопольний комітет України

Правила галузевої підтримки  
господарської діяльності.

# Вугільна промисловість



# Національне регулювання вугільної галузі

## Гірничий закон України

Державна політика в гірничодобувній промисловості базується на принципах:

- державного регулювання діяльності суб'єктів гірничих відносин;
- розвитку та підвищення технічного рівня гірничодобувних галузей;
- створення умов для будівництва нових, реконструкції та підвищення технічного рівня діючих гірничодобувних підприємств;
- підвищення екологічної безпеки гірничих підприємств;
- розвитку конкурентних відносин на ринку мінеральних ресурсів;
- державної підтримки гірничих підприємств.

**Обсяги державної підтримки гірничих підприємств визначаються Державним бюджетом України на поточний**



# Законодавство у сфері державної допомоги у вугледобуванні ЄС

Основні правила щодо надання державної допомоги – Рішення Ради Європейського Союзу від 10.12.2010 № 2010/787/ЄС, зокрема:

- дозволеною є державна допомога, яка надається виключно на закриття неконкурентоспроможних вугільних шахт;
- шахта, яка отримувала допомогу у зв'язку з закриттям, має припинити діяльність з видобутку корисних копалин не пізніше кінця 2018 року;



## Проект постанови КМУ “Про затвердження оцінки допустимості державної допомоги суб’єктам господарювання у вугільній галузі”

Надання державної допомоги здійснюється на:

- закриття вугледобувних підприємств або відокремлених підрозділів;
- покриття виняткових витрат;
- забезпечення доступу до запасів вугілля:
  - а) початкові інвестиції;
  - б) покриття поточних витрат виробництва.

**Державна допомога, яка підлягає оцінці згідно із цими Критеріями, визначається:**

**-планом закриття вугледобувних підприємств;**

**-програмою реструктуризації вугільної галузі, що затверджується відповідним нормативним актом, яка складається з плану забезпечення доступу до запасів вугілля із зазначенням показників для кожного вугледобувного виробничого підрозділу, та не може перевищувати обсяги, встановлені Програмою реструктуризації вугільної галузі.**



Антимонопольний комітет України

Допомога на захист  
навколишнього природного  
середовища





## Проект постанови КМУ «Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на охорону навколишнього природного середовища»

Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, застосовуються Уповноваженим органом з питань державної допомоги для здійснення оцінки допустимості чинної та нової державної допомоги на охорону навколишнього природного середовища та прийняття рішення щодо визнання такої державної допомоги допустимою для конкуренції.

Заходи з охорони навколишнього природного середовища оцінка яких буде здійснюватись відповідно до Проекту постанови КМУ:

- ✓ застосовування нових екологічних стандартів;
- ✓ завчасна адаптація до нових екологічних стандартів;
- ✓ проведення екологічних досліджень;
- ✓ охорона земель і відновлення родючості ґрунту;
- ✓ сприяння виробництву енергії з відновлюваних джерел;
- ✓ підвищення енергоефективності;
- ✓ поводження з відходами;
- ✓ скорочення викидів антропогенних парникових газів;
- ✓ будівництво або переоснащення об'єктів енергетичної інфраструктури;
- ✓ зміна місця фактичного ведення діяльності.



## Обмеження надання державної допомоги на охорону навколишнього середовища

Державна допомога на охорону навколишнього природного середовища **не надається** суб'єктам господарювання:

- ☹️ яких визнано банкрутами;
- ☹️ стосовно яких порушено справу про банкрутство;
- ☹️ які перебувають на стадії ліквідації;
- ☹️ які мають прострочену заборгованість перед бюджетом;
- ☹️ які визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.

Розмір витрат суб'єкта господарювання під час реалізації заходів з охорони навколишнього середовища, які покриваються державною допомогою не повинен перевищувати максимальний розмір, встановлений Критеріями.



Дякуємо за увагу