



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-199

від «22» квітня 2019 року

Комітет Верховної Ради України з питань податкової та митної політики

На розгляді у Комітеті Верховної Ради України з питань податкової та митної політики знаходяться проекти Законів України:

- «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення адміністрування місцевих податків та зборів», реєстраційний №10154 від 14.03.2019 (далі - законопроект 10154),

- «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення адміністрування місцевих податків та зборів», реєстраційний №10154-1 від 20.03.2019 (далі – законопроект 10154-1).

Вважаємо за необхідне висловити свої зауваження та пропозиції до даних законопроектів.

Щодо законопроекту 10154.

Законопроектом 10154 , пропонується внести зміни до Податкового кодексу України (далі – ПКУ), які дозволять забезпечити покращення адміністрування місцевих податків і зборів, врегулювати проблемні питання, які виникають на практиці при справлянні місцевих податків і зборів, а також уніфікувати інформацію органів місцевого самоврядування про встановлені ними ставки місцевих податків і зборів для подальшої автоматизації процесу наповнення інформаційної бази Державної фіскальної служби (далі - ДФС), що дозволить запровадити ефективний автоматизований процес створення і розміщення на офіційному веб-порталі Державної фіскальної служби єдиної інформаційної бази ставок та пільг.

Законопроект 10154 опрацьовано розробником в робочому порядку з Асоціацією міст України (далі - АМУ), але зауваження АМУ враховані частково, тому вважаємо за необхідне зауважити наступне.

1. Розробником у пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що підставою для його розроблення є виконання плану заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки, а саме підпункту 3 пункту 10 - розширення повноважень органів місцевого самоврядування (далі - ОМС) щодо адміністрування та контролю за сплатою місцевих податків і зборів, зокрема регулювання ставок податків та зборів. Разом з тим жодна із запропонованих законопроектом змін не досягає поставленої мети – розширення повноважень, а спрямована лише на врегулювання інших проблемних питань адміністрування місцевих податків та зборів.

2. Залишити абзац перший пункту 286.1. статті 286 у чинній редакції, оскільки запропонована редакція абзацу суперечить абзацу першому пункту 288.1. статті 288 ПКУ.

3. Залишити абзац восьмий пункту 286.5. статті 286 у чинній редакції, оскільки відсутні підстави його виключення. Виключення цього абзацу не сприятиме покращенню адмініструванню плати за землю, а навпаки погіршить якість послуг та сервісного обслуговування, що надаються ДФС платникам податків.

4. Пропонуємо залишити абзац перший пункту 286.5. статті 286, пункт 287.2. статті 287 та абзац перший пункту 287.5. статті 287 у чинній редакції.

Зміни, запропоновані до абзацу першого пункту 286.5. статті 286, пункту 287.2. статті 287 та абзацу першого пункту 287.5. статті 287 в частині заміни формулювань «податку» та «земельного податку» на «плату за землю» у контексті даних пунктів є абсолютно неприйнятним та суперечить пункту 287.3. статті 287, абзацу першому пункту 288.1. статті 288, пункту 288.4. статті 288. Терміни сплати орендної плати за землю, яка є формою плати за землю, що сплачується фізичними особами може відрізнитись від термінів сплати ними земельного податку.

Так, річна сума земельного податку фізичними особами сплачується до кінця серпня. В той час як орендна плата – в терміни визначені договором оренди. Підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, яким встановлено розмір та умови внесення орендної плати. Наприклад, для фізичних осіб – підприємців, а також і фізичних осіб у договорі може бути визначений термін сплати орендної плати не одноразово річною сумою, а рівними частинами протягом року.

Такі зміни призведуть до помісячного розбалансування місцевих бюджетів, не виконання умов договорів оренди платниками орендної плати відповідно до вже укладених договорів оренди та порушення ними платіжної дисципліни.

Встановлення інших термінів сплати орендної плати в ПКУ від термінів, визначених в укладених договорах оренди несуть загрози для землекористувачів в частині накладання орендодавцями (сільськими, селищними, міськими радами) додаткових штрафів та пені за невиконання умов договорів оренди або до його розірвання.

Таким чином запропоновані зміни призведуть до неоднозначності у застосуванні термінів сплати.

5. Пропонуємо в абзаці першому пункту 289.1. статті 289 слова «законодавства» замінити на «порядку, встановленого цим розділом» з метою застосування загальних формулювань, що використані у ПКУ (аналогічно підпункту 271.1.1. пункту 271.1. статті 271) та недопущення різного їх тлумачення.

6. Пропонуємо по тексту ПКУ для спрощення термінології та її узгодження з Конституцією України та спеціальним законодавством слова «рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад» виключити і застосовувати виключно «сільських, селищних, міських рад».

Частиною третьою статті 140 Конституції України та частиною четвертою 4 статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» не передбачено іншого представницького органу місцевого самоврядування базового рівня (локального) ніж сільська, селищна, міська рада.

Тобто формулювання «сільська, селищна, міська рада» поглинає формулювання «рада об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад».

Крім того, відповідність перспективному плану визначає для місцевих рад лише особливості встановлення міжбюджетних відносин місцевих бюджетів з державним бюджетом та не впливає на прийняття ними рішень про встановлення місцевих податків та зборів.

Асоціація міст України підтримує проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення адміністрування місцевих податків та зборів» (реєстраційний №10154 від 14.03.2019), пропонує прийняти його у першому читанні за основу та врахувати зазначені вище зауваження до другого читання.

Щодо законопроекту 10154-1.

Законопроектом 10154-1, зокрема, пропонується скасувати норму справляння акцизного податку з роздрібною реалізацією тютюнових виробів.

АМУ категорично не підтримує даний проект закону, оскільки внесена законодавча пропозиція суттєво зменшує доходи загального фонду бюджетів міст, сіл, селищ, що призведе до їх розбалансування. Втрати місцевих бюджетів через скасування роздрібного акцизу на тютюн за даними за 2018 рік складуть 2,4 млрд грн. Враховуючи, що надходження загального фонду дають змогу забезпечувати фінансування широкого комплексу програм, зменшення надходжень акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів через відміну справляння акцизного податку з роздрібною реалізацією тютюнових виробів негативно позначиться на виконанні органами місцевого самоврядування соціально-значущих повноважень. Завдяки коштам акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів органи місцевого самоврядування вперше за багато років суттєво збільшили видатки на оновлення комунальної інфраструктури та змогли здійснити значні обсяги робіт по будівництву та ремонту доріг, благоустрою, громадському транспорту, ремонту будівель, заходах з енергоефективності, освітленню вулиць, ЖКГ та інші напрями.

При цьому автором законопроекту в порушення статті 142 Конституції України, пункту 1 статті 27 Бюджетного кодексу України не запропоновано механізму компенсації місцевим бюджетам втрат акцизного податку або джерел додаткових надходжень для досягнення їх збалансованості.

Враховуючи, що запропоновані зміни погіршують ресурсне забезпечення місцевого самоврядування та з метою запобігання безпідставного зменшення доходів бюджетів базового рівня Асоціація міст України пропонує відхилити проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення адміністрування місцевих податків та зборів», реєстраційний №10154-1 від 20.03.2019.

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слободжан