



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc_ua auc.org.ua

№ 5-1/24

від 3 січня 2024 року

Міністерство розвитку громад,
територій та інфраструктури України

Відповідно до листа Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 18 грудня 2023 р. № 1280/35/63-23 щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання проведення моніторингу та оцінювання державної регіональної політики» (далі – проект постанови) Асоціація міст України надає наступні зауваження та пропозиції.

Проектом постанови пропонується:

- 1) затвердити Порядок здійснення моніторингу державної регіональної політики (далі – Порядок моніторингу);
- 2) затвердити Порядок оцінювання державної регіональної політики (далі – Порядок оцінювання);
- 3) внести зміни у додаток 2 до Порядку розроблення Державної стратегії регіонального розвитку України (далі – Стратегія) і плану заходів з її реалізації (далі – План заходів), а також проведення моніторингу реалізації зазначених Стратегії і плану заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 4 серпня 2023 р. № 817 (далі – постанова КМУ № 817), виклавши його в новій редакції;
- 4) визнати такими, що втратили чинність, постанови Кабінету Міністрів України згідно з переліком.

1. Щодо Порядку моніторингу

Пунктом 7 Порядку моніторингу передбачено не лише моніторинг розвитку регіонів та територіальних громад, а й функціональних типів територій. Крім того, у п. 4 Порядку моніторингу об'єктами моніторингу визначені соціально-економічні процеси і результати соціально-економічного розвитку регіонів, макрорегіонів, мікрорегіонів, територіальних громад, функціональних типів територій. Однак, у тексті Порядку моніторингу не визначено ні процедуру, ні форму моніторингу розвитку функціональних типів територій, а також мікрорегіонів та макрорегіонів (у т. ч. у яких випадках здійснюється).

Пропонуємо визначити процедуру й форму моніторингу функціональних типів територій, мікрорегіонів та макрорегіонів та у яких випадках такий моніторинг здійснюється.

2. Щодо Порядку оцінювання

Пунктом 3 Порядку оцінювання визначено, що метою оцінювання реалізації державної регіональної політики є отримання інформації стосовно досягнення цілей політики, їх впливу на стан соціально-економічного розвитку регіонів, територіальних громад та функціональних типів територій для прийняття необхідних управлінських рішень. Однак, процедура оцінювання функціональних типів територій, як і проведення моніторингу їх розвитку, не визначена. Те ж стосується мікро- та макрорегіонів.

Пропонуємо доповнити Порядок оцінювання відповідними процедурами оцінювання розвитку функціональних типів, мікро- та макрорегіонів (у разі здійснення їх моніторингу). Також доцільно доповнити відповідними положеннями п. 7 Порядку оцінювання, яким визначено структуру звіту Мінінфраструктури про внутрішнє оцінювання.

3. Щодо змін у додаток 2 до Порядку розроблення Стратегії і Плану заходів, а також проведення їх моніторингу, затвердженого постановою КМУ № 817

Змінами передбачено викласти у новій редакції форму моніторингового звіту про виконання плану заходів з реалізації Стратегії, а саме доповнити цю форму графами щодо обсягів та джерел фінансування з державного, місцевого бюджетів та інших джерел.

Серед видів моніторингу, визначених Законом України «Про засади державної регіональної політики», є, зокрема й моніторинг використання коштів із різних джерел фінансування державної регіональної політики. Для проведення такого моніторингу, вважаємо за доцільне наявність наперед визначеного обсягу фінансування Стратегії та Плану заходів з її реалізації на певний період (період реалізації Стратегії / Плану заходів / рік) з різних джерел.

Водночас, проектом Стратегії на 2021-2027 роки визначені лише види джерел фінансування регіональної політики. А про обсяги фінансування завдань з її реалізації зазначено, що вони «визначаються на основі пропозицій центральних органів виконавчої влади, що є державними замовниками відповідних державних програм, з урахуванням бюджетних призначень головних розпорядників бюджетних коштів за програмами, визначеними в Державному бюджеті України на відповідний рік, та уточнюються щороку відповідно до закону про Державний бюджет України на відповідний рік та Бюджетної декларації з урахуванням наявних бюджетних можливостей». Отже, наразі проект Стратегії на 2021-2027 роки не містить обсягів фінансування, а передбачає, що центральні органи виконавчої влади надають відповідні пропозиції, але не визначено у якій формі, кому і в який термін.

Структурою Плану заходів, визначеною п. 10 порядку його розроблення, затвердженого постановою КМУ № 817, також не передбачено визначення обсягів фінансування. Водночас, складовою Плану заходів є програми

регіонального розвитку, спрямовані на виконання інвестиційних завдань Стратегії шляхом реалізації проєктів. Такі програми регіонального розвитку мають містити орієнтовні обсяги фінансування проєктів. Зв'язок програм регіонального розвитку з державними програмами, на які виділяються бюджетні призначення їх державним замовникам (головним розпорядникам) не передбачений.

Таким чином, конкретні обсяги фінансування державної регіональної політики на період реалізації Стратегії та Плану заходів, а також на наступний бюджетний період не визначені. Це може створити невизначеність та різні підходи відповідальних за заповнення Моніторингового звіту при внесенні даних до граф про обсяги фінансування та ускладнить або й унеможливить подальше порівняння та оцінювання результативності й ефективності використання публічних коштів на цілі державної регіональної політики.

Тому, пропонуємо пункт 3 проєкту постанови доповнити також відповідними змінами до постанови КМУ № 817, а зокрема її п. 14 щодо моніторингу використання публічних коштів, що передбачатиме порівняння планових та фактичних показників фінансування державної регіональної політики, а також Мінінфраструктури підготувати загальну інформацію щодо планових обсягів фінансування Стратегії та Плану заходів на плановий період, у т. ч. на наступний бюджетний рік. Така інформація може бути складовою Стратегії і Плану заходів.

Виконавчий директор



Олександр СЛОБОЖАН