

Перелік проблемних питань від органів місцевого самоврядування та пропозиції щодо їх вирішення  
у сфері місцевих фінансів

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо її вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції (населений пункт)
1.	Нерівномірність, необ'єктивність та упередженість розподілу обласним рівнем додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я між місцевими бюджетами	Забезпечити рівномірний розподіл зазначеного ресурсу між місцевим бюджетами	Лозова, Бобровиця, Ватутіне, Вінниця, Гадяч, Дніпро, Енергодар, Запоріжжя, Зеленодольськ, Знам'янка, Конотоп, Лисичанськ, Люботин, Миколаїв, Нова Водолага, Нововолинськ, Одеса, Поляна, Синельникове, Суми, Троїцьк, Чернівці, Чернігів, Чугуїв
2.	Відсутність у ОМС інформації про суми нарахованих, сплачених, надмірно сплачених податків і зборів до місцевих бюджетів на відповідних територіях; суми податкового боргу та суми списаного податкового боргу; розстрочені і відстрочені суми податкового боргу і грошових зобов'язань платників податків; суми наданих податкових пільг у розрізі платників податків	Внести зміни до ПКУ щодо надання відповідної інформації органами ДФС, надати доступ ОМС до бази даних ДФС «Податковий блок» та автоматизованої системи Державної казначейської служби «Казна»	Житомир, Лозова, Івано-Франківськ, Ланчин, Козелець, с Береза Сумської обл., Витвиця, Знам'янка, Ічня, Ковель, Конотоп, Люботин, Мала Виска, Марганець, Миргород, Перерісль, Прилуки, Рівне, Славутич, Сновськ, Суми, Тернівка, Черкаси, Ужгород
3.	Обсяги надходжень місцевих бюджетів від сплати з виробленого та ввезеного на митну територію України пального зменшуються. Механізм зарахування до місцевих бюджетів акцизного податку з реалізації підакцизних товарів не враховує зростання об'ємів продажів, інфляції. Відсутність компенсаторів цього податку з 2020 року	Пропонуємо повернути норму зарахування акцизного податку з реалізації підакцизних товарів 5% до бюджетів місцевого самоврядування. Визначити компенсатори втрат від скасування такого податку	Берислав, Жмеринка, Лозова, Винники. Івано-Франківськ, Дубно, Кам'янське, Роздільна, Василівка, Ватутіне, Гадяч, Городок Львівської обл., Кам'янець-Подільський, Лисичанськ, Лубни, Мала Виска, Кривий Ріг, Кременчук, Миргород, Могилів-Подільський, Нова Каховка, Олександрія, Пологи, Прилуки, Рівне, Сміла, Харків, Черкаси, Чорноморськ, Чугуїв, Шумськ, Ужгород
4.	Недостатність коштів місцевих бюджетів для виконання всіх переданих у 2016-2018 роках державною повноважень, зокрема, з проведення державної реєстрації, з державного архітектурно-будівельного контролю, з надання адміністративних послуг, з забезпечення соціальних програм держави, забезпечення пільгового перевезення, утримання закладів освіти та охорони здоров'я, виплата	Встановити частку зарахування до бюджетів місцевого самоврядування ПДФО в обсягах (не менше 75%), що забезпечать виконання делегованих державою повноважень, а також забезпечить право територіальних громад на місцеве самоврядування	Лозова, Болехів, Жмеринка, с. Великосеверинівка, Ніжин, Хотин, Кам'янське, Радомишль, Роздільна, Апостолове, Ватутіне, Вишнівка, Володимир-Волинський, с. Григорівка Херсонської обл., Дніпро, Енергодар, Збарж, Куп'янськ, Лубни, Мала Виска, Миргород, Недригайлів, Нижній Вербіж,

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо її вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції (населений пункт)
	заробітної плати непедагогічним працівникам, утримання ПТУ. Порушуються норми статті 142 Конституції України – «витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади компенсуються державою»		Нікополь, Новоград-Волинський, с. Нова Знам'янка Полтавської обл., Новопсковськ, Олександрія, Острог, Первомайськ, Первомайський, Першотравенськ, Рубіжне, Сміла, Самбір, Суми, Ходорів, Чернівці, Чортків, Чугуїв, Шумськ, Южноукраїнськ
5.	Відсутність компенсації в Державному бюджеті втрат місцевих бюджетів внаслідок встановлення державою пільг зі сплати місцевих податків.	Внести зміни до Податкового кодексу виключивши норму, що встановлює розмір плати за землю за земельні ділянки, надані для залізниць у межах смуг відведення, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин, справляється у розмірі 25 відсотків земельного податку (пункт 284.4 ст. 284 доповнено).	Житомир, Лозова, Івано-Франківськ, Козятин, Коростень, Кам'янське, Маріуполь, Роздільна, Дніпро, Запоріжжя, Кам'янець-Подільський, Клесів, Ковель, Мала Виска, Первомайськ, Пісківка, Пологи, Попасна, Тростянець, Фастів, Чернівці, Южне
6.	Сплата податків, зокрема і податку на доходи з фізичних осіб, суб'єктами господарювання здійснюється за місцем юридичної реєстрації, а не за місцем фактичного розміщення виробничих потужностей	Забезпечити сплату податків підприємствами за місцем знаходження їх виробничих потужностей, що стимулюватиме громади до боротьби за робочі місця	Васильків, Винники, Жмеринка, Козятин, Коростень, Луків, Підволочиськ, Баштанка, с Береза Сумської обл, смт. Березівка Одеської обл, Біляївка, Великі Копані, с Глоси Кіровоградської обл., Глухів, Зелений Під, Ізюм, Кам'янець-Подільський, Люботин, с. Миколаївка Сумського р-ну, Миргород, Могилів-Подільський, Ніжин, Нова Каховка, Носівка, Олександрія, Охтирка, Старобільськ, Тульчин, Фурси,
7.	Значні втрати місцевих бюджетів від несплати податку на нерухоме житлове та нежитлове майно, плати за землю через відсутність повної бази об'єктів оподаткування в Державному реєстрі прав власності на нерухоме майно.	Створення єдиної уніфікованої бази даних, яка містила б інформацію про фізичних осіб, фізичних осіб-підприємців, юридичних осіб, громадські формування, їх місце реєстрації, належне їм майно та їх боргові зобов'язання (Муниципальний фіскальний реєстр). Такий підхід забезпечить можливість пошуку даних про	Винники, Житомир, Івано-Франківськ, Козятин, Підволочиськ, Біляївка, Ковель, Куп'янськ, Чугуїв

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо її вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції (населений пункт)
		<p>особу в скорочені терміни без додаткової бюрократії запитів – відповідей між органами влади та дасть можливість формування бази оподаткування в режимі реального часу – коли за параметром населеного пункту місця реєстрації особи можна буде сформувати податкове повідомлення-рішення про сплату суми податку та перевірити різницю між нарахованими та отриманими бюджетом коштами за сплату такого податку. Право доступу та допуску до такої уніфікованої бази належатиме органам влади після відповідної авторизації.</p>	
8.	<p>Обсяги освітньої та медичної субвенцій не забезпечують потребу в коштах на визначені цілі через відсутність актуальних відповідних нормативів бюджетної забезпеченості публічних послуг у сфері делегованих повноважень.</p>	<p>Передбачити в повному обсязі освітню та медичну субвенцію, удосконалити формулу розподілу освітньої субвенції</p>	<p>Боlexів, Бориспіль, Васильків, Житомир, Жмеринка, Івано-Франківськ, Коломия, Ніжин, Тячів, Дубно, Кам'янське, Підволочиськ, Радомишль, Роздільна, Бурштин, Ватутіне, Вінниця, Гадяч, Енергодар, Жовті Води, Запоріжжя, Знам'янка, Ізюм, Камянець-Подільський, Кривий Ріг, Камянка-Дніпровка, Конотоп, Коростень, Красилів, Кременець, Кременчук, Куп'янськ, Ладижин, Лисичанськ, Лубни, Марганець, Мелітополь, Миколаїв, Миргород, Нікополь, Нетішин, Нова Каховка, Нововолинськ, Носівка, Обухів, Одеса, Олександрія, Олеша, Острог, Охтирка, Павлоград, Первомайський, Першотравенськ, Полтава, Прилуки, Радивилів, Ржищів, Роздільне Херсонської обл., Рубіжне, Самбір, Северодонецьк, Скала-Подільська, Славутич, Сміла, Суми, Фастів, Фурси, Харків, Ходорів, Умань,</p>

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо її вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції (населений пункт)
			Ужгород, Черкаси, Чернівці, Чернігів, Чорноморськ, Чортків, Чугуїв, Шумськ, Южноукраїнськ
9.	Суб'єктивний розподіл ОДА субвенції на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах.	Спрямувати 20 % коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах безпосередньо до бюджетів міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад розподіливши їх між такими бюджетами окремим додатком до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (за прикладом 2012 року) та внести відповідні зміни до Бюджетного кодексу	Каланчак, Коростишів, Дубно, Баранівка, Гадяч, Дніпро, Іршава, Лисичанськ, Мелітополь, Первомайський, Черкаси, Чернівці
10.	Нестабільність бюджетного та податкового законодавства, щорічна зміна «правил гри»	Забезпечити стабільність бюджетного та податкового законодавства, зокрема шляхом внесення змін не пізніше ніж за півроку до їх запровадження	Козятин, с Глодоси Кіровоградської обл., Кременчук, Нікополь, Черкаси
11.	Заборгованість місцевих бюджетів за середньостроковими позиками перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Держказначействі, що склалася через неправильне планування державними органами видатків з делегованих повноважень.	Списання середньострокових позичок з Держказначейства за минулі роки.	Васильків, Козятин, Дніпро, Куп'янськ, Кременчук Лисичанськ, Олександрія, Маріуполь, Першотравенськ, Полтава, Рубіжне, Сміла, Харків, Черкаси, Чернігів, Ужгород
12.	Відсутність в держаному бюджеті видатків на забезпечення пільгових категорій населення, визначених законами України, послугами зв'язку, перевезення громадським транспортом тощо	Передбачити у державному бюджеті на відповідний рік кошти для забезпечення пільгових категорій громадян послугами зв'язку, перевезення громадським транспортом	Вараш, Васильків, Ватутіне, Славута, Володимир-Волинський, Знам'янка, Жмеринка, Ізюм, Красилів, с. Крупець Рівненської обл., Куп'янськ, Кременчук, Кривий Ріг, Ладижин, Люботин, Маріуполь, Миргород, Нікополь, Нововолинськ, с. Нова Знам'янка Полтавської обл., Олександрія, Острог,

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо її вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції (населений пункт)
			Первомайський, Попасна, Рубіжне, Самбір, Сміла, Суми, Фастів, Фурси, Харків, Хмільник, Ходорів, Чернівці, Чернігів, Чортків, Чугуїв, Шумськ, Ужгород
13.	Відміна у 2018 році індексації нормативної грошової оцінки землі (виходячи з індексу споживчих цін на 2017 рік) призвела до втрат місцевих бюджетів.	Забезпечити врахування індексації грошової оцінки земель у 2019 році.	Дніпро, Запоріжжя, Нова Каховка, Суми, Черкаси
14.	Не відповідність постанови КМУ від 24 травня 2017 р. № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» нормам Податкового кодексу України, наприклад, в частині оподаткування земельних ділянок за єдиним критерієм – цільовим призначенням земельної ділянки	Скасувати постанову КМУ від 24 травня 2017 р. № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»	Запоріжжя, Полтава, Черкаси, Чернівці
15.	Відсутній порядок з видачі ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей. (До джерел доходів місцевих бюджетів у 2018 році додано новий вид надходжень на підставі пункту 43 <sup>1</sup> частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України, а саме частина розміру плати за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей, яку встановлює Кабінет Міністрів України, яка сплачується ліцензіатами до бюджетів місцевого самоврядування за місцем розташування відповідного пункту розповсюдження державної лотереї.)	З метою надходжень в бюджет плати за видачу ліцензії на випуск та проведення лотерей та детінізації ринку лотерей оновити ліцензійні умови та механізм видачі ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.	Тульчин, Чорноморськ, Сміла, Жмеринка
16.	Державна регуляторна служба України в порушення норм Податкового кодексу України обмежує дію рішень місцевих рад про встановлення місцевих податків і зборів строком в один рік.	Вжити заходів щодо недопущення обмежень Державною регуляторною службою повноважень ОМС щодо встановлення місцевих податків і зборів	Кривий Ріг, Чернівці, Березів
17.	Недофінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення	Передбачити у державному бюджеті на 2018 та на 2019 роки субвенцію з державного бюджету	Вараш, Славута, Нетішин

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо її вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції (населений пункт)
		місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення у повному обсязі	
18.	Недоотримання коштів місцевих бюджетів за користування земельними ділянками, які знаходяться у постійному користуванні або у власності суб'єктів господарювання - платників єдиного податку.	Внести зміни до Податкового кодексу, виключити пільгу по платі за землю для платників єдиного податку.	Дубровиця, Городок Львівської обл., Фурси
19.	Відсутність законодавчих підстав виконавчим органам місцевих рад/міським головам приймати рішення щодо розподілу та перерозподілу обсягів трансфертів з державного бюджету та місцевих бюджетів у період між сесіями відповідної місцевої ради	Внести відповідні зміни до статті 108 БКУ	Миколаїв, Марганець
20.	Неможливість використання кредитних коштів для сплати податку на додану вартість (ПДВ) за контрактами, які фінансуються за рахунок кредитних коштів Європейського інвестиційного банку	Врегулювати на законодавчому рівні питання звільнення по проектам, які фінансуються за рахунок кредитних коштів Європейського інвестиційного банку, від оподаткування податком на додану вартість операцій з постачання товарів та послуг на митній території України та встановлення відсоткової ставки за користування субкредитом на рівні 0,01% річних.	Миколаїв
21.	Відсутність монетизації пільг учасникам АТО, зокрема в частині безкоштовного надання земельних ділянок	Адресна грошова допомога бійцям допоможе вирішити їх проблеми з житлом, лікуванням чи реабілітацією, залишаючи ресурси для залучення інвестицій в відповідних населених пунктів, не позбавляючи громади останніх інвестиційних ресурсів – вільних земель.	Винники
22.	Несвоєчасне відшкодування державним бюджетом надавачам житлово-комунальних послуг коштів за надані споживачам пільги та субсидії	При підготовці проекту Закону «Про Державний бюджет на 2019 рік» передбачити кошти в розмірі, достатньому для своєчасного та повного розрахунку з надавачами послуг.	Куп'янськ, Обухів, Олександрія, Харків, Чернівці, Чорноморськ, Львів, Жмеринка, Одеса, Маріуполь

№ з/п	Суть проблеми	Пропозиції щодо її вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції (населений пункт)
		Передбачити, постачальники енергоресурсів не нараховують надавачам послуг штрафні санкції на суму заборгованості державного бюджету за надані пільги та субсидії	
23.	Відмова постачальника електроенергії реєструвати податкові накладні в Єдиному реєстрі податкових накладних, що позбавляє надавача житлово-комунальних послуг включати ці суми до податкового кредиту	Внести зміни до діючого законодавства, яким посилити контроль та відповідальність за ухилення від реєстрації податкових накладних в Єдиному реєстрі податкових накладних	Бердянськ, Маріуполь
24.	Відсутність коштів на сплату судового збору для подання позовної заяви для стягнення заборгованості за житлово-комунальні послуги та авансового внеску для виконання судового рішення, тривалий та неефективний механізм стягнення коштів призводить до відмови надавачів житлово-комунальних послуг від стягнення коштів у судовому порядку	Звільнити надавачів житлово-комунальних послуг від сплати судового збору та авансового внеску при подачі позовних заяв до суду та документів про стягнення до органів державної виконавчої служби	Лисичанськ, Старобільськ, Енергодар, Черкаси, Чернівці, Южноукраїнськ, Кременчук, Умань, Миколаїв

## Скорочення

ОМС – органи місцевого самоврядування

ПКУ – Податковий кодекс України

БКУ – Бюджетний кодекс України

ДФС – Державна фінансова служба